

陕西陕煤澄合矿业有限公司西卓煤矿
环境应急资源调查报告

陕西陕煤澄合矿业有限公司西卓煤矿
二〇二三年四月

目 录

1 总则	2
1.1 应急资源调查的目的	2
1.2 应急资源调查的原则	2
1.3 调查概要	2
1.4 调查内容	3
2 调查过程及数据核实	4
2.1 调查启动	4
2.2 数据采集	5
2.3 调查数据分析	5
3 应急资源差距及分析	5
3.1 现状	5
3.2 存在问题	6
3.3 需补充、完善应急物资及装备	6
4 环境应急救援工作的开展情况	6
4.1 资金投入	6
4.2 应急救援演练	6
4.3 应急知识宣传	6
5 内部应急资源调查结果	6
5.1 内部应急救援组织组成	7
5.2 应急物资保障	9
5.3 环境应急专项经费调查	11
6 外部应急资源调查结果	13
6.1 外部应急资源调查	13
6.2 地方政府环境应急资源	14
7 应急资源调查的结论	15

1 总则

1.1 应急资源调查的目的

为贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》、《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号）以及《应急保障重点物资分类目录（2015年）》，收集和掌握本地区、企业第一时间可以调用的环境应急资源状况，完善企业环境应急队伍、装置、物资、场所等应急资源的配置，加强环境应急资源储备管理，促进环境应急预案质量和环境应急能力提升，有效降低突发环境事件发生概率，应对突发环境事件发生时，避免或最大程度减少污染物或其它有毒有害物质进入厂界外大气、水体、土壤等环境介质，提高陕西陕煤澄合矿业有限公司西卓煤矿环境风险防范水平，特编制此环境应急资源调查报告。

1.2 应急资源调查的原则

环境应急资源调查应遵循客观、专业、可靠的原则。“客观”是指针对已经储备的资源和已经掌握的资源信息进行调查。“专业”是指重点针对环境应急时的专用资源进行调查。“可靠”是指调查过程科学、调查结论可信、资源调集可保障。

本次调查严格遵循客观、可靠的原则，根据企业的现有应急物资和生产类型开展调查。

1.3 调查概要

（1）调查背景：根据《中共中央、国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》（中发〔2018〕17号）要求及《突发环境事件应急预案管理办法》的规定，陕西陕煤澄合矿业有限公司西卓煤矿需编

制突发环境事件应急预案需要开展应急资源调查。

(2) 调查主体：陕西陕煤澄合矿业有限公司西卓煤矿。

(3) 调查对象：陕西陕煤澄合矿业有限公司西卓煤矿的环境应急资源储备，包括应急物资的储备与管理、应急管理和技术支持、应急救援组织的组成、应急处置设施与措施、应急疏散与临时安置、外部协助组织等。

(4) 调查起止时间：2023年3月11日~2023年3月25日；

(5) 调查负责人及联系方式：吴敏，15191357571。

(6) 调查方法：本项目主要通过现场勘查企业及周边援助企事业单位应急救援物资储备地、储备方式、人员管理、相关制度建设等。走访企业及周边企事业单位，了解应急救援物资、人员储备及应急路线、场所等基本情况。

应急资源调查主要方法和步骤如下图所示。



图 1-1 应急资源调查工作流程

1.4. 调查内容

企业环境应急资源调查主要调查其在发生或可能发生突发环境事件

时，第一时间可以调用的环境应急资源情况，包括可以直接使用或协调可以使用的环境应急资源，并对环境应急资源的管理、维护、获得方式与保存时限等进行调查。具体内容如下：

1.污染源自动监控系统和预警系统设置情况，环境应急监测仪器设备与物质；

2.应急救援设施（备）包括个人防护装备器材、消防设施、堵漏器材和应急交通工具等情况；

3.应急救援物资，特别是处理泄漏物、消解和吸收污染物的各种吸附剂、中和剂、解毒剂等化学品物质；

4.应急通讯系统、电源、照明等。

5.内部应急队伍建设情况，包括现场处置组、应急保障组各种专业人员；6.应急场所的建设情况，包括应急指挥中心、应急装备/物资储存场所、危险化学品存放场所等。

7.外部应急资源，包括：地方环境应急监测仪器与能力、专家咨询系统、企业事业单位互助的方式、政府协调的应急救援力量及设备（清单）等。

2 调查过程及数据核实

根据《环境应急资源调查指南（试行）》（环办应急[2019]17号）文件对企业单位现有环境应急资源从公司“人、物、财”三方面进行了调查，企业现有环境应急资源调查方案如下：

2.1 调查启动

2023年3月11日，成立应急预案编制小组，成员由行政环保事务部工作人员组成，明确各成员任务、职责分工及工作计划。

2.2 数据采集

2023年3月11日-3月16日，制定岗位成员应急物资调查表以及外部人员应急物资调查表，主要从企业现有的内外部“人、物、财”三方面进行搜集，通过搜集西卓煤矿相关纸版及电子版资料。

1.矿井内部环境应急资源：主要包括企业内部应急人员以及应急物资装备。

2.企业外部环境应急资源

- (1) 应急救援行政主管部门
- (2) 环境监测机构
- (3) 应急救援物资保障机构
- (4) 应急救援医疗保障机构
- (5) 应急救援避难场所

2.3 调查数据分析

2023年3月15日，对已收集的资料进行整理、汇总和分析，与现有应急物资资源进行核对，及时补充完善应急物资库。

3 应急资源差距及分析

3.1 现状

本次环境应急资源调查从环境应急人力资源、环境应急设施装备物资、经费管理方面进行了调查。企业已组建了应急救援队伍，已配备了必要的应急物资和应急装备，并制定了专项经费保障措施。厂区现有应急处置物资和应急装备等较为齐全，并根据各区域可能发生的事故类型将所需应急资源合理分布，基本满足厂区突发环境事故时的应急需要。

3.2 存在问题

- 1、矿井目前应急物资不足，需进行补充完善。
- 2、缺少环境应急监测协议。

3.3 需补充、完善应急物资及装备

项目需补充的应急物资及装备一览表见表 3.3-1。

表 3.3-1 需补充的物资及装备一览表

序号	物资名称	单位	数量	位置	负责部门
1	土工布	卷	2	应急库房	物资供销队
2	吸油毡	张	2	应急库房	物资供销队
3	防毒面具	具	5	应急库房	物资供销队

4 环境应急救援工作的开展情况

4.1 资金投入

本矿每年在制定安全生产投入计划时预留了部分应急资金，并把这部分应急资金列入预算。

4.2 应急救援演练

为了提高应对突发事件的处置能力，根据本矿井主要突发事件类型，制定突发事件应急演练计划，每年至少进行一次实际演练。

4.3 应急知识宣传

为切实提高员工的应急意识和应急能力，加强对安全生产科普知识宣传。陕西陕煤澄合矿业有限公司西卓煤矿定期以宣传单、板报、培训会等形式面向员工宣传普及应急、预防、避险、自救、互救、减灾等知识，努力提高员工应对各种突发事件的综合素质，为应急管理工作顺利开展营造良好的氛围。

5 内部应急资源调查结果

5.1 内部应急救援组织组成

西卓煤矿成立了事故应急救援指挥领导中心，设立在调度室，全面负责突发事故预防和应急各项工作。下设应急救援小组，应急小组成员由煤矿各部门熟悉生产的员工组成。应急组织的建立遵循应急机构人员职能不交叉的原则。发生环境突发事件时，以应急小组为基础，全体成员立即在事故救援点集合，并由总指挥负责煤矿应急救援工作的组织和指挥。

陕西陕煤澄合矿业有限公司西卓煤矿内部应急组织框架见下图，应急救援组织体系组成见表 5.1-1，应急救援组织具体组成及人员见表 5.1-1。

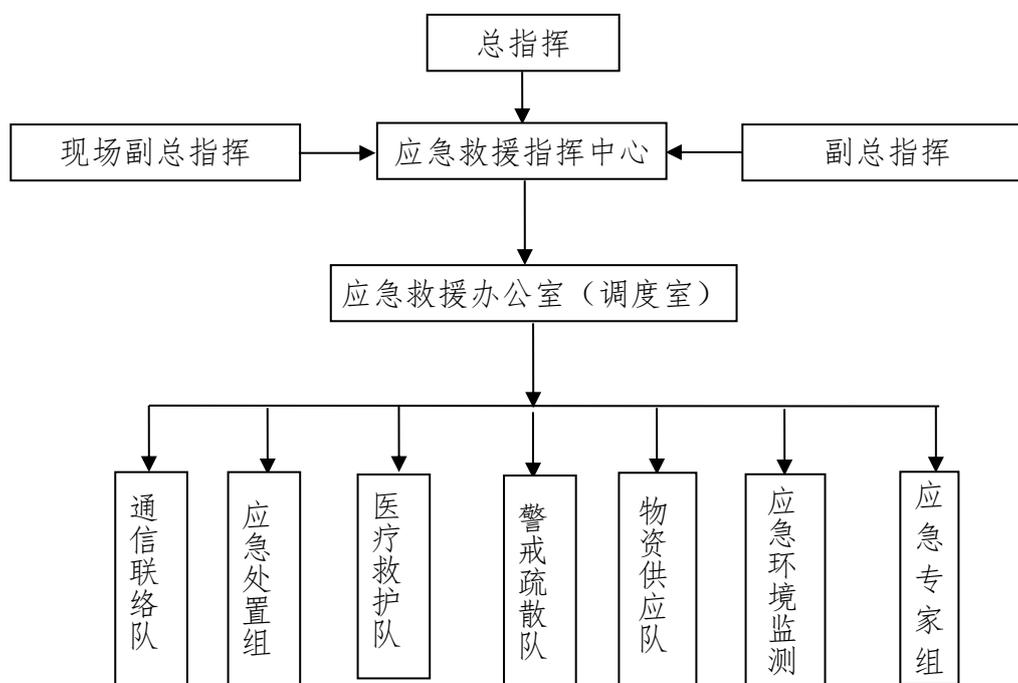


图 5.1-1 西卓煤矿环境应急组织体系

表 5.1-1 应急救援组织机构人员名单

序号	应急救援机构	职责	姓名	联系电话	职务
1	指挥中心	总指挥	薛小勇	13259090883	矿长
		现场副总指挥	李磊	18729438905	纪委书记
		副总指挥	周青海	18992355988	党委书记
			段玉峰	13310935253	生产副总经理

序号	应急救援机构	职责	姓名	联系电话	职务
		成员	南晶晶	13992358409	总工程师
			杨国栋	13484952333	安全副总经理
			张欣	13991678938	机电副总经理
			高矿斌	13572337210	项目建设副总经理
			张林海	13402919446	工会主席
			刘讨论	13892351076	经营副总经理
2	应急办公室	主任	赵艳红	17382657218	行政环保事务部部长
		成员	王柄寰	18292362771	行政环保事务部副部长
			赵曦	17392182113	行政环保事务部业务主管
			吴敏	15191357571	行政环保事务部技术员
3	应急专家组	队长	白涛	17349223057	安全副总工程师
4	通讯联络队	队长	白峰	18191521511	调度室主任
		成员	席俊平	15991304017	/
			张海军	15091393268	
			李永斌	13572300693	
			罗沫波	13468906386	
			王伟清	13572745412	
5	应急处置组	队长	宋磊	15929239644	行政环保事务部副部长
		成员	杨帆	18191762347	/
			张晓涛	17398665953	
			胡佳星	15991681931	
			孙青锋	18292880509	
			马璐扬	15691363813	
			车选刚	17791050223	
			李磊	18791897981	
			党宇	13110317333	
			柴琦	18729847526	
			刘永刚	13892593383	
			李志鹏	15229738605	
			杨斌	15291853640	
			任沛	18191371605	
			杨博文	18629069868	
马勇	13892590226				

序号	应急救援机构	职责	姓名	联系电话	职务
6	医疗救护队	队长	张学立	17710319002	工会副主席
		成员	苏健	18691312010	/
			薛宏坤	15667321320	
			何永刚	13772756561	
			王晚成	15691325522	
			刘威	13572399362	
7	警戒疏散队	队长	王岳	13609136201	综治办主任
		成员	邓彦军	18791397579	/
			王智福	15991495800	
			王海军	13892584126	
			肖延军	13892541451	
			王勇强	18009132797	
8	物资供销队	队长	贺红军	15353968517	物资供应部部长
		成员	郑勇胜	15209133322	/
			姚知难	15829424257	
			王建智	13720666630	
			丁红喜	13474691510	
			何刚武	18792347934	
9	应急环境监测组	队长	单宏辉	13571378537	生产副总工程师
		成员	周伍全	15129558377	/
			王俊文	13474454122	
			李强	15291348416	
			樊泽	13759643697	
			杨建峰	13709234556	
10	24小时应急办	0913-5550304			

5.2 应急物资保障

应急装备是突发环境事件应急救援的重要物质保障，也是保证应急队伍有效开展工作的基础。本次调查不仅包括用于污染源切断、控制、收集的物资，而且包括应急防护物资及其他能在应急救援活动中发挥作用的物资。摸清企业应急资源储备情况，有利于构建应急装备动态数据库，使有限的资

源在应急处置中能够充分发挥作用。

表 5.2-1 矿井应急物资一览表

序号	名称	数量	规格/型号	放置地点	性能
1	橡胶手套	2000 个	/	零星器材库	良好
2	自吸过滤式防尘口罩	50 个	/		良好
3	化学安全防护眼镜	50 个	/		良好
4	防毒物渗透工作服	50 个	/		良好
5	自给正压式呼吸器	30 个	/		良好
6	沙土	5 吨	/		良好
7	木屑	1 吨	/		良好
8	石灰	1 吨	/		良好
9	尖铰	30 个	/		良好
10	口罩	2000 个	/		良好
11	安全帽	2000 个	/		良好
12	应急灯	10 个	防爆		良好
13	油毡	20 个	/		良好
14	木桩	5 个	/		良好
15	麻绳	20 条	/		良好
16	排水泵	5 个	/		良好
17	雨衣	40 件	/		良好
18	水桶	20 个	/		良好
19	胶管	2 卷	PVC		良好
20	矿灯	50 个	防爆		良好
21	风筒	25 个	/		良好
22	干粉灭火器	50 个	4kg、8kg		良好
23	担架	20 个	/		良好
24	抬筐	2 个	/		良好
25	喷砂管	10 个	/		良好
26	标志牌	5 个	/	办公楼	良好
27	风向仪	10 个	/		良好
28	测距仪	10 个	/		良好
29	医药箱	10 个	/		良好
30	光学甲烷检测仪	30 个	/		良好
31	甲烷检测报警仪	20 个	/		良好

序号	名称	数量	规格/型号	放置地点	性能
32	二氧化碳 MT-3 灭火器	6 个	MT-3	厂区各工位	良好
33	推车式灭火器	5 个	35kg		良好
34	消防沙	2m3	/		良好
35	铁锹	50 把	/		良好
36	长城皮卡	1 辆	陕 EM4521	停车场	良好
37	别克商务	1 辆	陕 ECH007		良好

5.3 环境应急专项经费调查

应急救援经费保障是在突发环境事件发生时迅速开展应急工作的前提保障，没有可靠的资金渠道和充足的应急救援经费，就无法保证有效开展应急救援工作和维护应急管理体系正常运转，为此西卓煤矿应制定应急救援专项经费保障措施，具体如下：

(1) 建立应急经费保障机制

可考虑着眼应对多种安全威胁，完成多样化救援任务的能力需要，按照战时应战、平时应急的思路，将现有应急管理体系中的抢险救灾领导机构和各应急救援专业小组有机结合起来，平时领导抢险救灾和做好动员准备，战时指挥动员实施职能。财务部要把抢险救灾经费、物资装备经费等项目进行整合和统一管理。主要职责是：平时做好动员准备、开展动员演练的经费保障，以及防灾抗灾经费管理的基础工作，负责对包括应急投入和应急专项资金在内的所有保障资金的管理和运营；制定应对各种自然灾害和突发事件经费保障的应急经费保障预案、紧急状态下的财经执行法规和制度；与包括抢险救援、医疗救护、通信信息、交通运输、后勤服务在内的各有关职能小队建立紧急情况下的经费协调关系。一旦发生自然灾害或突发紧急事件，财务部即成为应急救援经费管理指挥中心，负责召集上述相关部门进行灾情

分析和项目论证、救灾资金的紧急动员、各部门资金需求统计和协调、救灾物资的采购和统一支付以及阶段性资金投入使用。

(2) 建立有机统一的协调机制

首先要明确经费保障的协调主体及其职责。总体上可考虑依托企业应急救援领导组建的应急救援资金协调管理小组，由企业应急办公室统一管理调度，发生重大自然灾害和突发事件时积极响应防灾救灾经费保障统管部门组织工作。由企业组织抗灾救援工作时，后勤部门应急救援资金协调管理小组对口协调企业防灾救灾经费保障统管部门，申请企业财务资金及时划拨应急保障；其次要进一步理顺企业内部需求上报渠道。经费保障跟着需求走，企业内部需求提不出来，经费申请和下达就缺乏相应依据。企业进行抗灾救灾活动要逐渐形成统计上报制度，并保证企业内部各系统之间信息渠道的顺畅。各救援队可指定专人负责将所需经费保障数额上报至企业抗灾救灾指挥机构，经由抗灾救灾指挥机构专人汇总后及时报送企业财务部审核。

(3) 建立可靠的资金保障体系

企业要建立一定规模的应急资金。企业每年在制定安全生产投入计划时要预留部分应急资金，并把这部分应急资金列入企业预算。

(4) 强化经费保障监管力度

首先要建立全方位监管制度。完善的法规制度是实施经费保障监管工作的根本依据。要健全完善救灾经费管理的规章和管理办法，使经费监管工作有章可循。其次要建立全过程全方位监控机制。监督管理工作要能够覆盖经费筹措募集、申请划拨、采购支付全过程。

(5) 完善经费保障体系

要进一步整合完善在应对环境保护与安全生产等突发事件中制定的各项标准和经费保障管理规定。根据企业安全形势的变化,以及可能发生的突发事件,对救援经费管理规定和相关标准及时修订整理和完善,使应对突发事件的经费保障管理制度更加体系化、规范化、条理化。此外,还要制定针对性和操作性强的应急救援经费保障工作规章。明确相关人员在应急救援经费保障工作中的职责、任务、行动方式、协作办法,形成一套条款详细、操作性强的管理办法,使各部门、各环节在应急救援经费保障中能够相互配合。

6. 外部应急资源调查结果

6.1 外部应急资源调查

由于突发环境事件类型较多,每类事故可能造成的后果也大小不一,单个企业配备的应急物质及装备不可能满足各类事故要求,把区域内应急装备共享更能够使有限资源得到充分发挥,西卓煤矿可依托的应急物资主要为澄合矿山救护大队以及百良旭升煤矿和安阳煤矿的应急装备。

澄合矿山救护大队承担着西卓煤矿的突发事故救援工作,在事故时能够给予矿区运输、人员、救治以及救援部分物资等方面的帮助。同时也能够依据救援需要,提供其他相应支持。本次调查的互助单位主要为本单位可第一时间调动的应急资源;澄合矿山救护大队,同时安阳煤矿和百良旭升煤矿也可提供救援。目前,澄合矿山救护大队的应急资源物资详见表 6.1-1。

表 6.1-1 澄合矿山救护大队主要装备明细表

装备名称	单位	数量
救护车	辆	5

装备名称	单位	数量
消防车	辆	2
灭火装置	套	9
检测仪器	台	30
个人防护装备	台	150
通信及其它设备	台	58
灾区救援可视指挥系统	套	1
生命探测仪器	台	2
温度监测成像仪	台	2
注氮灭火装置	套	1
注浆灭火钻机	套	1

表 6.1-2 环境应急外部支持单位信息

序号	单位名称	主要能力	应急电话
1	合阳县人民政府	统筹	0913-5521019
2	合阳县公安局	统筹	0913-5515922
3	合阳县应急管理局	安全生产监督	0913-5512777
4	合阳县消防救援大队	消防抢险	0913-5520119
5	渭南市生态环境局	统筹	0913-2158370
6	渭南市生态环境局合阳分局	统筹	0913-5522033
7	合阳县环境监测站	监测	0913-5515696
8	合阳县人民医院	人员救治	0913-5522284
9	澄合矿务局中心医院	人员救治	0913-6791675
10	澄合矿山救护大队	互助单位	0913-6781999
11	陕西绿林环保科技有限公司	/	0913-8309188/13609238904

6.2 地方政府环境应急资源

合阳县和渭南市进行了突发环境事件的应急物资储备，西卓煤矿突发环境事件物资供应不足时可从合阳县调用，在合阳县物资紧缺时可及时向渭南市生态环境局物资储备库里调用。

7 应急资源调查的结论

本次应急资源调查从“人、财、物”三方面进行了调查：陕西陕煤澄合矿业有限公司西卓煤矿已组建了有内部主要岗位员工组成的应急救援队伍，依据不同单元的突发事件类型配备了应急消防物资、应急逃生物资、应急照明设施等，应急物资指派专人负责管理。

由于陕西陕煤澄合矿业有限公司西卓煤矿各类事故造成的危害难以预测，而自身的应急资源又是有限的，通过本次调查摸清了周边可依托的互助单位与政府配套的公共应急资源及队伍，突发环境事件发生时，如果能及时有效的利用好这些资源，对突发环境事件的控制是非常有利的。此外，为了使突发事件发生时各项应急救援工作有序开展，应急救援经费也是必不可少的，为此陕西陕煤澄合矿业有限公司西卓煤矿制定了专项经费保障措施，落实好相关措施能够满足事故应急要求。

日常加强矿井突发环境事件应急演练，将生产安全事故与突发环境事故有机结合，做到预防为主，防消结合。